

Основные изменения в порядке контроля за соблюдением требований к обработке и защите персональных данных

Федеральным законом от 21 июля 2014 г. №242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка обработки персональных данных в информационно-телекоммуникационных сетях»¹ были внесены изменения в часть 3.1 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»), что позволило вывести мероприятия по контролю и надзору за обработкой персональных данных, проводимые Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее - Роскомнадзор) в соответствии с Главой 5 Федерального закона №152-ФЗ от 08.07.2006 «О персональных данных», из-под действия Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ и, как следствие, **избежать необходимости предварительного согласования проведения плановых и внеплановых проверок** операторов персональных данных с органами прокуратуры.

В целях определения порядка осуществления контроля и надзора за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Правительством РФ был разработан проект постановления «Об утверждении Положения о государственном контроле и надзоре за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации»². Указанным положением **в значительной степени расширены полномочия Роскомнадзора**. Наряду с плановыми и внеплановыми проверками (документарными, выездными) Роскомнадзором могут проводиться мероприятия систематического наблюдения выполнения операторами требований к обработке персональных данных. Состав и предмет мероприятий определяется Роскомнадзором. **Перечень оснований для проведения внеплановых проверок расширен**. К проведению проверок могут привлекаться специалисты-эксперты сторонних организаций.

Формирование плана плановых проверок осуществляется, в том числе, исходя из следующих критериев:

- трехлетний период с момента окончания проведения последней плановой проверки;
- информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления и средств массовой информации о фактах, содержащих признаки нарушения законодательства Российской Федерации, допущенных при обработке персональных данных, а также выявленных по результатам мероприятий систематического наблюдения;
- обработка персональных данных значительного числа субъектов персональных данных, а равно обработка биометрических и специальных категорий персональных данных;
- непредставление информации, в том числе уведомительного характера, предоставление которой предусмотрено Федеральным законом «О персональных данных».

Внеплановая проверка выполнения обязательных требований к процессам обработки персональных данных может быть инициирована:

1. в случае истечения срока исполнения оператором выданного Роскомнадзором предписания об устранении выявленного нарушения;
2. по результатам рассмотрения обращений граждан, поступивших в Роскомнадзор, при условии:
 - наличия материалов, подтверждающих факт нарушение их прав, определенных статьями 14-17 Федерального закона от 27 июля 2006 г. №152-ФЗ «О персональных данных» действиями (бездействием) оператора при обработке их персональных данных, за исключением случаев, не порождающих юридические последствия для субъекта персональных данных, установленных статьей 16 Федерального закона от 27 июля 2006 г. №152-ФЗ «О персональных данных»;
 - непредставления оператором, а равно представления неполной (недостоверной) информации по запросу Роскомнадзора в сроки, установленные частью 4 статьи 20 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», направленного в рамках рассмотрения обращения гражданина в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
3. поступления в Роскомнадзор от органов государственной власти, органов местного самоуправления и средств массовой информации сведений о подтвержденных фактах нарушения законодательства Российской Федерации, допущенных при обработке персональных данных;
4. в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;
5. в случае нарушения оператором требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных, выявленного по итогам мероприятий систематического наблюдения в области персональных данных;
6. на основании подтвержденного факта несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении об обработке персональных данных, фактической деятельности оператора персональных данных;
7. в случае неисполнения требования Роскомнадзора об устранении выявленного нарушения в области персональных данных;
8. на основании представления (требования) органа прокуратуры о проведении внеплановой проверки.

¹ Документ вступает в силу с 01.09.2015 г.

² В настоящий момент завершена стадия публичного обсуждения документа.

В соответствии с проектом периодичность проведения плановых проверок в отношении государственного органа, органа местного самоуправления, юридического лица составляет не чаще одного раза в два года, в отношении физического лица - не чаще одного раза в три года.

По результатам проведенных проверок должностные лица Роскомнадзора при осуществлении государственного контроля и надзора за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации после утверждения проекта будут иметь права:

- **выдавать обязательные для выполнения предписания** об устранении выявленных нарушений;
- **выдавать обязательные для исполнения требования о приостановлении или прекращении обработки персональных данных**, осуществляемой с нарушениями требований Федерального закона №152-ФЗ от 08.07.2006 «[О персональных данных](#)»;
- **составлять протоколы об административном правонарушении** и передавать соответствующую информацию в прокуратуру для рассмотрения вопроса о принятии мер прокурорского реагирования.

В настоящий момент «Кодексом РФ об административных правонарушениях» не предусмотрено значительных штрафов в случае несоблюдения требований к процессам обработки и защиты персональных данных, предусмотренных Федеральным законом №152-ФЗ от 08.07.2006 «[О персональных данных](#)» (приведены в таблице ниже).

Статья КоАП	Состав нарушения	Размер штрафа, тыс. руб.			
		Для граждан	Для должностных лиц	Для ИП	Для юридических лиц
5.39	Неправомерный отказ в предоставлении гражданину и (или) организации информации, предоставление которой предусмотрено федеральными законами, несвоевременное ее предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации	-	1-3	-	-
13.11	Нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных)	0,3-0,5	0,5-1	-	5-10
13.14	Разглашение информации, доступ к которой ограничен федеральным законом (за исключением случаев, если разглашение такой информации влечет уголовную ответственность), лицом, получившим доступ к такой информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей	0,5-1	4-5	-	-
19.5 ч.1	Невыполнение в срок за конного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)	0,3-0,5	1-2 (или дисквалификация на срок до трех лет)	-	10-20
19.7	Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом, либо представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде	0,1-0,3	0,3-0,5	-	3-5

Однако, в 2015 году был разработан и принят Государственной Думой ФС РФ в первом чтении 24.02.2015 г. проект закона «[О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях \(в части уточнения положений, устанавливающих ответственность за нарушение законодательства о персональных данных\)](#)», предусматривающий ужесточение мер административной ответственности за невыполнение требований к организации обработки персональных данных, предусмотренных Федеральным законом №152-ФЗ от 08.07.2006 «[О персональных данных](#)», а также подзаконных актов, путем расширения перечня административных правонарушений, предусмотренных ст. 13.11 КоАП (приведены в таблице ниже).

Статья КоАП	Состав нарушения	Размер штрафа, тыс. руб.			
		Для граждан	Для должностных лиц	Для ИП	Для юридических лиц
13.11 ч.1	Обработка персональных данных с нарушением требований к составу сведений, включаемых в согласие в письменной форме субъекта персональных данных	0,7-2	3-8	10-25	15-50
13.11 ч.2	Обработка персональных данных без согласия субъекта и в отсутствие предусмотренных законодательством Российской Федерации о персональных данных иных условий обработки персональных данных	1-3	5-15	20-35	35-50
13.11 ч.3	Обработка специальных категорий персональных данных, а также персональных данных о судимости в случаях, не предусмотренных законодательством	3-5	10-25	50-100	150-300

Статья КоАП	Состав нарушения	Размер штрафа, тыс. руб.			
		Для граждан	Для должностных лиц	Для ИП	Для юридических лиц
	Российской Федерации о персональных данных				
13.11 ч.4	Невыполнение оператором обязанности по опубликованию или обеспечению иным образом неограниченного доступа к документу, определяющему политику оператора в отношении обработки персональных данных, и сведениям о реализуемых требованиях к защите персональных данных	0,7-1,5	3-6	5-10	15-30
13.11 ч.5	Невыполнение оператором обязанности по предоставлению субъекту персональных данных информации, касающейся обработки его персональных данных	1-2	4-6	10-15	25-40
13.11 ч.6	Невыполнение оператором в сроки, установленные законодательством Российской Федерации, требования субъекта либо уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных об уточнении персональных данных, их блокировании или уничтожении	1-2	4-10	10-20	25-45
13.11 ч.7	Невыполнение оператором при обработке персональных данных без использования средств автоматизации обязанностей по соблюдению условий, обеспечивающих сохранность персональных данных при хранении материальных носителей персональных данных	0,7-2	4-10	10-20	25-50
13.11 ч.8	Невыполнение оператором, являющимся государственным или муниципальным органом, обязанности по обезличиванию персональных данных, а равно несоблюдение установленных требований и методов по обезличиванию персональных данных	-	3-6	-	-

С учетом фактического отсутствия необходимости согласования Роскомнадзором проверок с прокуратурой, дальнейшего расширения оснований для проведения плановых и внеплановых проверок, состава проверочных мероприятий за счет систематического наблюдения, а также планируемого роста штрафов, **для операторов персональных данных существенно повышаются риски, связанные с невыполнением требований законодательства РФ к организации процессов обработки персональных данных.**

Следует отметить, что действующим законодательством РФ, а также изменениями, вступающими в силу в ближайшем будущем, наряду с административной ответственностью предусмотрен ряд дополнительных мер ответственности, которые могут быть применены к операторам, нарушающим требования к организации обработки персональных данных, а именно:

- **Приостановление или прекращение обработки персональных данных**, осуществляемой с нарушением требований Федерального закона №152-ФЗ от 08.07.2006 [«О персональных данных»](#) (Ст. 23, ч.3, п. 4 №152-ФЗ).
- **Приостановление действия или аннулирования лицензии оператора**, если условием лицензии на осуществление деятельности оператора является запрет на передачу персональных данных третьим лицам без согласия в письменной форме субъекта персональных данных (Ст. 23, ч.3, п.6 №152-ФЗ).
- Возмещение в соответствии с законодательством РФ морального вреда, причиненного субъекту персональных данных вследствие нарушения его прав, правил обработки персональных данных, установленных Федеральным законом №152-ФЗ от 08.07.2006 [«О персональных данных»](#), а также требований к защите персональных данных. При этом возмещение морального вреда осуществляется независимо от возмещения имущественного вреда и понесенных субъектом персональных данных убытков (Ст. 24, ч.2 №152-ФЗ).

Кроме того, со вступлением в силу Федерального закона от 21 июля 2014 г. №242-ФЗ [«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка обработки персональных данных в информационно-телекоммуникационных сетях»](#)³ операторы персональных данных, осуществляющие обработку персональных данных с использованием сети «Интернет» с нарушением требований законодательства РФ, могут быть включены в «Реестр нарушителей прав субъектов персональных данных»⁴ с последующим ограничением доступа к соответствующему информационному ресурсу сети «Интернет». Особенно высоки данные риски для организаций, осуществляющих обработку персональных данных с использованием информационных систем, находящихся за пределами РФ, т.к. в соответствии с изменениями, вступающими в силу с 01.09.2015 на основании Федерального закона от 21 июля 2014 г. №242-ФЗ, при сборе персональных данных, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", **оператор персональных данных обязан обеспечить запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных граждан Российской Федерации с использованием баз данных, находящихся на территории Российской Федерации.**

³ Документ вступает в силу с 01.09.2015 г.

⁴ Следует отметить, что для включения в реестр соответствующее решение должно быть принято судом, а не Роскомнадзором.